

ISSUE BRIEF

Desafíos y oportunidades de una relación transatlántica triangular¹

Para elevar la importancia de estas relaciones, se organizó el VII Foro Trilateral Europa – América Latina y el Caribe – América del Norte como un espacio para el diálogo y la reflexión, con el objetivo de analizar el estado de las relaciones trilaterales, con la participación de autoridades y académicos de las tres regiones. Existen numerosas áreas que, debido a su complejidad, alcance y dimensiones, sin duda se beneficiarían de una colaboración triangular. Entre estas áreas, el Foro Trilateral se centró en tres prioridades: (1) Fortalecimiento de la gobernanza democrática; (2) Atención a la desinformación y polarización; y (3) Un enfoque integral en migración.

AGO 2024

En los últimos años, ha resurgido el interés por América Latina y el Caribe en el Atlántico Norte, lo cual ha tomado un ímpetu necesario ante el reacomodo económico y geoestratégico. La Unión Europea lo escenificó en la Cumbre UE-CELAC, celebrada en julio de 2023 e impulsada en gran medida por la presidencia española del Consejo de la Unión Europea. Tras ocho años sin diálogo político, los líderes de ambas regiones confirmaron su voluntad de colaborar para afrontar varios desafíos globales. Estados Unidos, por su parte, estableció la Alianza para la Prosperidad Económica de las Américas (APEP, por sus siglas en inglés) con países americanos con los que ya tiene tratados de libre comercio.

Los motivos de este acercamiento coinciden con los que se escuchan en Europa: el combate a la creciente presencia China en el continente americano; el refuerzo de las cadenas de valor en países cercanos geográficamente y con afinidad ideológica; la defensa de una serie de valores compartidos, como la democracia, los derechos humanos y el libre comercio aunado a la necesidad de garantizar minerales críticos esenciales para abordar la transición verde.

Es llamativo y paradójico que, ante la profundización de distintos esfuerzos enfocados en el fortalecimiento de la cooperación ALC-EE. UU., ALC-UE y EE. UU.-UE, ninguno de esos esfuerzos haga mención de una mayor cooperación entre los tres bloques: Estados Unidos, la Unión Europea y América Latina y el Caribe. Las posibilidades que ofrece una relación triangular no parecen estar de momento en el radar. Un ejemplo ilustrativo es la declaración oficial tras la Cumbre EE. UU.-UE, que tuvo lugar en Washington en octubre de 2023, la cual contiene referencias específicas a África, China, Rusia, y al Indo-Pacífico, pero no se menciona ni una sola vez a América Latina y el Caribe.

Para elevar la importancia de estas relaciones, se organizó el VII Foro Trilateral Europa – América Latina y el Caribe – Norteamérica como un espacio de diálogo y reflexión con el objetivo de analizar el estado de las relaciones entre Europa, América Latina y el Caribe y Norteamérica, con la participación de autoridades y académicos de las tres regiones. Hay numerosas áreas que, por su complejidad,

¹ Las conclusiones y recomendaciones contenidas en este documento reflejan lo expuesto por los participantes en el Foro y por lo tanto no representan necesariamente la posición de las instituciones convocantes.



REUTERS/Gonzalo Fuentes

su alcance y sus dimensiones se beneficiarían, sin duda, de una colaboración triangular. Entre esas áreas, el Foro Trilateral se enfocó en tres prioridades: (1) Fortalecimiento de la gobernanza democrática; (2) Atención a la desinformación y polarización; y (3) Enfoque integral en migración.

La séptima edición del foro fue organizada por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el Real Instituto Elcano y el Centro Adrienne Arsht para América Latina del Atlantic Council y tuvo lugar en las ciudades de Madrid y La Granja (Segovia), España en febrero de 2024. Este documento resume las principales recomendaciones de política presentadas durante el foro.

1. Fortalecimiento de la gobernanza democrática

Ante la creciente preocupación por el deterioro del estado de la democracia alrededor del mundo en los últimos 18 años, es imperativo que las democracias de Europa, América del Norte y América Latina y el Caribe reconozcan la gravedad del contexto y sus amplias implicaciones. Dada la complejidad de la situación, se recomienda la conformación de una alianza que reúna a las democracias de estas tres regiones geográficas. Esta alianza tendría como objetivo principal llevar a cabo un diálogo permanente sobre medidas concretas para proteger

y promover las instituciones y valores democráticos a nivel estatal, regional e internacional para asegurar el desarrollo sostenible, la seguridad ciudadana y el respeto de las libertades fundamentales y los derechos humanos. Una alianza efectiva entre gobiernos democráticos que incluya diferentes posiciones y tradiciones políticas enviaría un poderoso mensaje de unidad, solidaridad y mayor cohesión entre las democracias, demostrando que el diálogo y la cooperación pueden prevalecer sobre las divisiones y diferencias políticas. Por lo mismo, es crucial revitalizar la priorización e importancia de América Latina para Estados Unidos, fortalecer las relaciones con Canadá y ampliar el número de países miembros de la Unión Europea interesados en profundizar los lazos con América Latina.

Recomendaciones:

- Abordar la crisis de seguridad y el crimen organizado como un problema transnacional y destacar la importancia de combatirla utilizando el sistema multilateral como un factor clave para detener el avance de la erosión del tejido democrático. Cualquier esfuerzo por abordar la inseguridad y la delincuencia transnacional necesita respetar los derechos humanos y el derecho internacional.

- Fortalecer la cooperación con partidos políticos y gobiernos para mejorar el funcionamiento de las instituciones democráticas y enfatizar la relevancia de su responsabilidad en la toma de decisiones y su rol en la promoción y defensa de los valores democráticos. Destacar la importancia de la transparencia en las colaboraciones económicas internacionales, incluyendo acuerdos entre América Latina y el Caribe con China.
- Construir mecanismos de incidencia para demostrar los beneficios de la democracia como sistema político y reconocer la importancia de reconectar a la sociedad con su valor práctico. Utilizar redes sociales, instituciones e influenciadores para promover una cultura política democrática, especialmente entre los jóvenes.
- Fortalecer a la sociedad civil como actor fundamental y pilar de una democracia sólida. Incluir con mayor intencionalidad a la sociedad civil en procesos de diálogo, toma de

decisiones y mecanismos de seguimiento de foros como la Cumbre Iberoamericana, Cumbre UE-CELAC y Cumbre de las Américas.

2. Atención a la desinformación y polarización

La desinformación y la polarización representan importantes desafíos para Estados Unidos, Europa, América Latina y el Caribe que requieren un abordaje integral y la incorporación de nuevas tecnologías. En ese sentido, los socios de la relación transatlántica triangular deben realizar análisis exhaustivos para identificar las vulnerabilidades, tanto en línea como fuera de ella, que contribuyen a la propagación de la desinformación y desarrollar políticas específicas y medidas preventivas para mitigar las vulnerabilidades detectadas. Además, se deben investigar y proponer estrategias de contención efectivas, especialmente aquellas dirigidas a proteger la democracia de campañas de desinformación llevadas a cabo por actores como Rusia y China, fomentar la colaboración internacional, y



Photo by Mika Baumeister on Unsplash



REUTERS/Jose Torres

compartir mejores prácticas y enfoques exitosos en la lucha contra la desinformación.

Recomendaciones:

- Integrar la enseñanza de habilidades como el pensamiento crítico y el alfabetismo digital en todos los niveles del sistema educativo como parte del p nsium académico de los cursos obligatorios de cívica y/o estudios sociales, con un enfoque en la equidad, especialmente en regiones remotas o desfavorecidas.
- Combatir la falta de sostenibilidad financiera en el periodismo, especialmente la prensa local, mediante políticas que incentiven la calidad y la independencia informativa. Tomar nota de lecciones de herramientas innovadoras como exenciones de impuestos para medios de comunicación, el modelo de subvenciones otorgadas por el New Jersey Civic Information Consortium a proyectos que mejoran la calidad y disponibilidad de información, y la creación de fondos de capital semilla financiados por contribuciones filantrópicas.
- Desarrollar estrategias para abordar la desconfianza generalizada en los medios de comunicación. Reconocer y gestionar la influencia de figuras públicas en la formación

de opiniones y actitudes de la sociedad, incluyendo el rol de líderes políticos y candidatos en el fomento de narrativas que siembran desconfianza en la prensa.

- Promover proyectos que analicen la compleja interacción entre los usuarios, las plataformas de información y los algoritmos. Desarrollar políticas que aborden de manera efectiva los desafíos asociados con la relación entre los usuarios y las plataformas digitales. Instar a empresas de tecnología a implementar sus reglas de uso de manera constante y consistente en todos los idiomas y regiones.

3. Enfoque integral en migración

Los flujos migratorios globales requieren de una respuesta articulada por parte de la relación trasatlántica triangular que afiance la coordinación multilateral para abordar este tema a nivel global. Para eso, se deben incluir a organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la banca multilateral de desarrollo (MBI), la Organización de Estados Americanos (OEA), entre otros. Esta cooperación debe estar organizada alrededor de principios de respeto a los derechos humanos y tiene que reconocer el sentido de agencia y derecho de las personas a salir de cualquier país, incluso del propio, y a regresar a su país. Además, se debe

promover la participación del sector privado, la academia, la sociedad civil organizada y los medios de comunicación como actores protagonistas en la búsqueda de soluciones sostenibles en la gestión de la migración. Estas soluciones pueden incluir: posibles medidas de regularización, medidas de integración social y económica de la población migrante, gestión activa de los flujos de tránsito migratorio, fomento de capacidades en origen y destino, gestión activa de narrativas informadas para combatir la xenofobia, y el fomento de nuevas oportunidades de empleo.

Recomendaciones:

- Estudiar e invertir en la integración de los migrantes y su impacto en las economías y sociedades de las comunidades receptoras. Adaptar los marcos institucionales y regulatorios para atender los flujos migratorios mixtos, en algunos casos mediante la creación de nuevas unidades gubernamentales, y en otros a través de la emisión de leyes, políticas y reglamentos que regulen las medidas de protección e integración de la población migrante y refugiada. Expandir el acceso a servicios básicos como educación, salud, vivienda y protección social para la población migrante, y atender a la vez las necesidades de las comunidades de acogida, que en muchos casos tenían rezagos preexistentes en sus niveles de desarrollo humano.
- Aumentar el financiamiento directo y concesional para la región latinoamericana para hacer frente a la crisis humanitaria y gestionar la migración de manera más efectiva. Priorizar inversiones en países con marcos de políticas de integración robustos para estabilizar los flujos migratorios en América Latina y hacia Europa.
- Crear foros de diásporas para fortalecer la capacidad de organización y acción de estas en pro de sus connacionales con el fin de brindar información y apoyo integral a los inmigrantes y promover esfuerzos de migración ordenada, segura y regular. Manejar activamente las narrativas negativas y poco informadas sobre la migración a través de formatos, voceros y canales de comunicación utilizados por la población migrante, incluyendo las redes sociales.
- Abordar el rol del crimen organizado en la victimización de personas migrantes, incluyendo los esquemas de extorsión, tráfico y trata de personas. Atender las necesidades de algunas poblaciones especialmente vulnerables, como niños migrantes no acompañados, mujeres, personas en riesgo de apátrida y personas víctimas de trata y tráfico.



Atlantic Council

Board of Directors

CHAIRMAN

*John F.W. Rogers

EXECUTIVE CHAIRMAN EMERITUS

*James L. Jones

PRESIDENT AND CEO

*Frederick Kempe

EXECUTIVE VICE CHAIRS

*Adrienne Arsht

*Stephen J. Hadley

VICE CHAIRS

*Robert J. Abernethy

*Alexander V. Mirtchev

TREASURER

*George Lund

DIRECTORS

Stephen Achilles

Elliot Ackerman

*Gina F. Adams

Timothy D. Adams

*Michael Andersson

Alain Bejjani

Colleen Bell

Sarah E. Beshar

Karan Bhatia

Stephen Biegun

Linden P. Blue

Brad Bondi

John Bonsell

Philip M. Breedlove

David L. Caplan

Samantha A. Carl-Yoder

*Teresa Carlson

*James E. Cartwright

John E. Chapoton

Ahmed Charai

Melanie Chen

Michael Chertoff

*George Chopivsky

Wesley K. Clark

*Helima Croft

Ankit N. Desai

Dario Deste

*Lawrence Di Rita

*Paula J. Dobriansky

Joseph F. Dunford, Jr.

Richard Edelman

Stuart E. Eizenstat

Tara Engel

Mark T. Esper

Christopher W.K. Fetzer

*Michael Fisch

Alan H. Fleischmann

Jendayi E. Frazer

*Meg Gentle

Thomas H. Glocer

John B. Goodman

Sherri W. Goodman

Marcel Grisnigt

Jarosław Grzesiak

Murathan Günal

Michael V. Hayden

Tim Holt

*Karl V. Hopkins

Kay Bailey Hutchison

Ian Ichnatowycz

Wolfgang F. Ischinger

Deborah Lee James

*Joia M. Johnson

*Safi Kalo

Andre Kelleners

Brian L. Kelly

John E. Klein

*C. Jeffrey Knittel

Joseph Konzelmann

Keith J. Krach

Franklin D. Kramer

Laura Lane

Almar Latour

Yann Le Pallec

Jan M. Lodal

Douglas Lute

Jane Holl Lute

William J. Lynn

Mark Machin

Marco Margheri

Michael Margolis

Chris Marlin

William Marron

Roger R. Martella Jr.

Gerardo Mato

Erin McGrain

John M. McHugh

*Judith A. Miller

Dariusz Mioduski

*Richard Morningstar

Georgette Mosbacher

Majida Mourad

Virginia A. Mulberger

Mary Claire Murphy

Julia Nesheiwat

Edward J. Newberry

Franco Nuschese

Joseph S. Nye

*Ahmet M. Ören

Ana I. Palacio

*Kostas Pantazopoulos

Alan Pellegrini

David H. Petraeus

Elizabeth Frost Pierson

*Lisa Pollina

Daniel B. Poneman

Robert Portman

*Dina H. Powell

McCormick

Michael Punke

Ashraf Qazi

Thomas J. Ridge

Gary Rieschel

Charles O. Rossotti

Harry Sachinis

C. Michael Scaparrotti

Ivan A. Schlager

Rajiv Shah

Wendy R. Sherman

Gregg Sherrill

Jeff Shockey

Kris Singh

Varun Sivaram

Walter Slocombe

Christopher Smith

Clifford M. Sobel

Michael S. Steele

Richard J.A. Steele

Mary Streett

Nader Tavakoli

*Gil Tenzer

*Frances F. Townsend

Clyde C. Tuggle

Francesco G. Valente

Melanne Verveer

Tyson Voelkel

Kemba Walden

Michael F. Walsh

Ronald Weiser

*Al Williams

Ben Wilson

Maciej Witucki

Neal S. Wolin

Tod D. Wolters

*Jenny Wood

Alan Yang

Guang Yang

Mary C. Yates

Dov S. Zakheim

HONORARY DIRECTORS

James A. Baker, III

Robert M. Gates

James N. Mattis

Michael G. Mullen

Leon E. Panetta

William J. Perry

Condoleezza Rice

Horst Teltschik

William H. Webster

**Executive Committee Members*

List as of April 24, 2024



The Atlantic Council is a nonpartisan organization that promotes constructive US leadership and engagement in international affairs based on the central role of the Atlantic community in meeting today's global challenges.

© 2024 The Atlantic Council of the United States. All rights reserved. No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means without permission in writing from the Atlantic Council, except in the case of brief quotations in news articles, critical articles, or reviews. Please direct inquiries to:

Atlantic Council

1030 15th Street, NW, 12th Floor,
Washington, DC 20005

(202) 463-7226, www.AtlanticCouncil.org